



## Aportes de la GSMA al Plan Nacional de Telecomunicaciones de Paraguay

De acuerdo con el objetivo propuesto por el Plan Nacional de Telecomunicaciones 2021-2025 (PNT 21-25), **de planificar y diseñar los objetivos del sector**, es que la GSMA como Asociación Internacional que representa los intereses de los operadores móviles, propone que se tomen en consideración los siguientes puntos, fundamentados en la política comparada internacional y en las buenas prácticas que conducirán a una sociedad más conectada, a una economía más desarrollada y a la expansión del potencial del ecosistema digital en su totalidad.

### **1. La definición por parte de los formuladores de políticas de marcos a prueba de futuro, flexibles y basados en principios generales a largo plazo, que permitan simplificar la regulación aplicable para fomentar la innovación.**

Se debería fomentar la implementación a lo largo y ancho del país, de políticas consistentes que den previsibilidad para las inversiones y reduzcan los costos innecesarios que socavan la competitividad de la industria.

Será de vital importancia, analizar y simplificar la regulación obsoleta para fomentar la digitalización y el desarrollo de redes presentes y futuras. La falta de actualización y de desregulación inteligente impide la expansión eficiente de la conectividad móvil y la extensión de sus beneficios para la sociedad.

Actuaciones de políticas para fomentar una economía digital inclusiva:



Para más información ver “La oportunidad para una América Latina digital y conectada”, [aquí](#).

### **2. La elaboración de una Estrategia Nacional de Despliegue de Infraestructura que instrumente la articulación de los diferentes niveles del Estado será central para la profundización de la penetración y la cobertura de calidad.**

Fomentar el diálogo entre autoridades nacionales, departamentales y municipales con el fin de eliminar los obstáculos administrativos habilitará la profundización del despliegue de redes. Facilitar el despliegue de las redes presentes y futuras permitirá la maximización de las inversiones de los operadores móviles y se traducirá en beneficios para la economía paraguaya en su totalidad.



El requerimiento de instalación y mantenimiento de antenas necesarias para responder a la creciente demanda de los usuarios será aún mayor en las redes del futuro. El primer paso poder hacer frente a esa demanda es la eliminación de las barreras existentes: definir procesos explícitos de aprobación para el despliegue y el silencio administrativo positivo son algunos mecanismos, considerados buenas prácticas, que establecen certidumbre en estos procesos.

Estimulando el despliegue de antenas, gobiernos y operadores pueden aportar a la mejora del servicio y de la cobertura de las redes móviles.

*Más información sobre el despliegue de infraestructura y las mejores prácticas internacionales, [aquí](#).*

### **3. La planificación de políticas de espectro a largo plazo contribuirá a la inclusión digital y a la innovación, así como a la certidumbre jurídica necesaria para maximizar el alcance de las inversiones.**

Dentro de la planificación de una política de espectro consistente con los objetivos de conectividad, con la masividad del alcance de los servicios del presente y que contemple a los del futuro, hay algunos elementos principales a considerar: disponibilidad, precios y certidumbre a largo plazo.

Con relación a la disponibilidad y precio, es esencial la existencia de políticas de espectro que maximicen el bienestar de la ciudadanía. Poner a disposición una cantidad suficiente de espectro, a precios que permitan una asignación eficiente puede ayudar a alcanzar los objetivos de desarrollo digital a través de servicios de banda ancha móvil, generalizados, asequibles y de alta calidad.

En lo que respecta a las redes del futuro, con el inminente desembarco de 5G, es momento de trabajar para promover la asignación y puesta a disposición de bandas que serán clave no sólo para que los operadores móviles proporcionen conectividad mejorada asequible, sino también para materializar las velocidades y capacidades que requieren las ciudades inteligentes, el transporte y las fábricas con la digitalización de los procesos productivos, entre otras.

Al poner a espectro disposición de la industria, de acuerdo con las necesidades específicas del contexto, y mediando diálogo con los actores involucrados, los gobiernos deberían evitar establecer precios excesivos del espectro, por ejemplo, mediante precios de reserva o tasas anuales excesivas, puesto que se arriesgan a reducir las inversiones en redes e incrementar el costo de los servicios. Las políticas de espectro deberían enfocarse en ampliar la capacidad y la cobertura de las redes presentes, pensando en el futuro.

Respecto de la certidumbre a largo plazo, se sugiere incorporar a la planificación a las hojas de ruta o *roadmap*. Un Roadmap de espectro es un documento en constante evolución. Debería crearse, publicarse y revisarse periódicamente, con la consulta de los actores involucrados y la referencia a las buenas prácticas internacionales.

**Es preciso que las administraciones lleven adelante una política de Estado sobre el espectro, ofreciendo la mayor certidumbre posible y pensando en el desarrollo futuro de la conectividad. Es por ello por lo que las licencias otorgadas deben durar al menos 20 años, para incentivar las cuantiosas inversiones en redes necesarias para responder a la creciente demanda de conectividad de calidad presente, y futura.**



Todo ello será necesario para sostener las redes presentes y potenciar el desarrollo de redes 5G. Será esencial para asegurar que exista suficiente espectro disponible para alcanzar los objetivos de digitalización, para ofrecer certidumbre para la planificación de inversiones de las empresas y para permitir a los operadores optimizar sus redes actuales. Para los gobiernos, esta herramienta debería ser central para proyectar tendencias futuras, mitigar riesgos y abrir la puerta a nuevas tecnologías para los ciudadanos y las cadenas de valor.

*Más información sobre políticas de espectro, [aquí](#).*

#### **4. El exitoso despliegue de servicios de 5G dependerá de que las políticas que se adopten sean a largo plazo y bajo las condiciones correctas.**

En comparación con las generaciones anteriores, 5G aspira a soportar velocidades de banda ancha móvil notablemente superiores y a un uso más intensivo de los datos, explotando así todo el potencial del Internet de las cosas.

La tecnología 5G necesita bandas de frecuencia más anchas para soportar velocidades más altas y mayor cantidad de tráfico. Los reguladores que pongan a disposición más de 100 MHz de espectro por operador en las bandas medias de 5G (por ejemplo, 3,5 GHz) y alrededor de 1 GHz por operador en las bandas milimétricas vitales (es decir, por encima de 24 GHz), serán los que brinden mayor respaldo a los servicios 5G más rápidos.

La tecnología 5G necesita espectro dentro de los tres rangos de frecuencias clave para ofrecer cobertura amplia y dar soporte a todos los casos de uso: (1) Espectro por debajo de 1 GHz para ampliar la cobertura de banda ancha móvil 5G de alta velocidad a través de las zonas urbanas, suburbanas y rurales, y para ayudar a apoyar los servicios de Internet de las Cosas (IoT); (2) Espectro de 1-6 GHz para ofrecer una buena combinación de cobertura y capacidad para los servicios 5G (3) Espectro por encima de 6 GHz para servicios 5G como la banda ancha móvil de ultra alta velocidad.

#### **Consideraciones finales: la digitalización es la base del entramado social del futuro y las políticas y regulación deberían estar orientadas a promoverla.**

La economía global está atravesando una transformación importante. La rápida adopción de nuevas tecnologías como las comunicaciones móviles, las plataformas digitales, los servicios en la nube y las redes sociales, está cambiando la naturaleza de los productos y servicios que usamos, así como la forma en que nos comunicamos los unos con los otros.

Hay consenso en que las redes móviles y la inversión para su sostenibilidad y eventual expansión deben continuar siendo prioridad en el proceso de recuperación económica postpandemia COVID-19, y para el desarrollo próspero de la región. Esta transformación altera los modelos de negocios e industrias, y además ofrece un importante potencial para enriquecer la vida de las personas y elevar sus niveles de vida.

Durante estos últimos dos años, fuimos recordados casi a diario acerca de la importancia de la inclusión digital, en especial para los sectores más vulnerables. Para maximizar los beneficios de una sociedad conectada es fundamental que el **sector público y el privado trabajen de forma articulada**



en el desarrollo de habilidades digitales y en promover la extensión de la conectividad móvil a todos los ciudadanos, protegiendo la sostenibilidad de la industria y garantizando la privacidad y seguridad de los usuarios.

La conexión con el sistema financiero a través de aplicaciones de pagos móviles, el sostenimiento de empleos en remoto, la promoción del comercio electrónico de pequeños y medianos emprendedores y la educación a distancia, entre otras formas de sortear el confinamiento, fueron posibles gracias a la resiliencia de las redes.

Apoyada en años de inversiones sostenidas, la industria móvil dio un paso adelante y se convirtió en un actor imprescindible en la situación de emergencia. Para responder a los desafíos de los próximos años y al declive generalizado de las economías, la colaboración entre las autoridades sectoriales, hacedores de políticas públicas y agencias de regulación con las empresas proveedoras de servicios de internet móvil será fundamental.

Cómo cada país de América Latina, Paraguay debería continuar revisando sus marcos de políticas públicas y regulación y definir una agenda digital a mediano y largo plazo. Junto con ello, tomar las decisiones necesarias para hacerla realidad y así lograr que la digitalización habilite una sociedad futura totalmente conectada.



### Resiliencia de las redes

**Incentivar las inversiones.** Políticas que fomenten la certidumbre. Licencias que promuevan la expansión de la conectividad. El espectro como herramienta de innovación.

**Facilitar el despliegue y la robustez de las redes.** El rol central de la coordinación de políticas en los diferentes niveles estatales.

**Eliminar regulación obsoleta.** Revisar los marcos de políticas y crear uno a prueba de futuro y en base a principios generales.



### Recuperación económica

**Digitalizar la economía.** Priorizar los beneficios que la economía digital trae a la sociedad. Iniciar con el e-government. **Priorizar los servicios digitales dentro de la administración pública.**

**Contar con hojas de ruta de espectro.** Evitar retrasos y permitir la planificación de las compañías en pos de la mejora continua de la conectividad.

**Promover la formación de talentos digitales.** Serán vitales para la política de mediano y largo plazo.



### Inclusión Digital

**Tener una visión holística de la cobertura.** En áreas donde la inversión privada no sea económicamente viable para las empresas, la conectividad debería ser producto de la participación del Estado.

**Incentivar la adopción de internet móvil** a través de la expansión de servicios de gobierno electrónicos.

**Promover la formación en habilidades digitales** como parte fundamental de la sociedad digital.

**El espectro como herramienta de inclusión.**

**Simplificación tributaria.** Revisión integral de impuestos y tasas específicas.



### Confianza del usuario

**Fomentar un modelo de políticas basado en la transparencia.** Esto formará usuarios informados con mejor capacidad de elección.

**Adoptar un enfoque balanceado de normas de privacidad** que permita la innovación a la vez que la rendición de cuentas.

**Desplegar un marco general de políticas que proteja la infraestructura crítica,** los datos, frente a amenazas de ciberseguridad.